

УДК (083.74)

И.Н. Кобзева, Г.Л. Логунова, В.А. Бигвава

**ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПО
ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ
ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГУМАНИТАРНОГО
РАЗМИНИРОВАНИЯ В УКРАИНЕ**

Гуманитарное разминирование (термин введен ООН), как одна из основных составляющих противоминной деятельности, охватывает целый спектр услуг, направленных на устранение опасностей и рисков, связанных с минами, не взорвавшимися боеприпасами (НВБ) и взрывоопасными предметами (ВОП).

Ратификация Украиной Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении [1] в условиях динамичных изменений в стране открывает хорошие перспективы выхода на решение назревшей проблемы противоминной деятельности, имеющей политические, социально-экономические, экологические и другие аспекты. В этой связи в практической плоскости актуализируется вопрос о разработке Национальной комплексной программы противоминной деятельности. Она должна носить системный характер и включать меры по дальнейшей имплементации соответствующих международных стандартов в национальное законодательство, способствовать вхождению Украины в профильные мировые и региональные структуры, привлечению на условиях гарантии безопасности гражданских специалистов к проектам противоминной деятельности, выходу украинских компаний на международные рынки гуманитарного разминирования.

В организации и обеспечении системы противоминной деятельности в Украине и, прежде всего, гуманитарного разминирования, одной из важнейших проблем является создание нормативно-технического обеспечения деятельности, связанной с

разминированием, на основе международных стандартов противоминной деятельности (IMAS).

IMAS представляют собой систему международных стандартов и устанавливают руководящие принципы, которые определяют методы действий, различных вовлеченных организаций и агентств при реализации задач противоминной деятельности. Эти стандарты разработаны ООН, в том числе, с целью содействия разработке национальных стандартов деятельности, связанной с разминированием.

При создании системы гуманитарного разминирования в Украине в этой области необходимо выделить следующие проблемы, основные аспекты которых должны быть отражены в национальных стандартах деятельности, связанной с разминированием:

- разработка программы противоминной деятельности;
- создание системы аккредитации организаций и операций по разминированию;
- создание системы управления и координации в области противоминной деятельности
- определение организаций-исполнителей
- обеспечение оборудованием и техническими средствами
- испытания и оценка оборудования для гуманитарного разминирования;
- организация системы подготовки в соответствии с требованиями к квалификации персонала в области гуманитарного разминирования;
- разработка постоянно действующих инструкций (SOPs) в соответствии с требованиями IMAS;
- обеспечение безопасности персонала;
- создание системы информационного обеспечения противоминной деятельности;
- организация системы отчетной документации по противоминной деятельности.

Рассмотрим основные проблемы создания системы гуманитарного разминирования в Украине, которые в настоящее время находятся на разных стадиях развития.

Разработка программы противоминной деятельности в Украине

Согласно статьям 6 и 7 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении [1], одним из условий получения международной помощи в осуществлении противоминной деятельности является наличие государственной программы противоминной деятельности.

В соответствии с IMAS 08.10 при разработке национальной программы противоминной деятельности необходимо провести "общую оценку деятельности по разминированию" с целью:

а) оценки масштабов проблемы, связанной с наземными минами, и ее воздействия на страну в целом и отдельные населенные пункты;

б) обследования всех зарегистрированных и/или предполагаемых мест наличия мин или неразорвавшихся боеприпасов, количества и видов взрывоопасных предметов;

в) сбора информации общего характера, такой как ситуация в сфере безопасности, климат, дороги, инфраструктура и местные объекты жизнедеятельности, например больницы, в целях содействия планированию будущих мероприятий по информированию о минной опасности и проектов по разминированию.

Существует распоряжение Кабинета Министров Украины от 8 февраля 2006 года №64-р "Про утворення міжвідомчої робочої групи з розроблення проекту Державної програми протимінної діяльності"; но на сегодняшний день официальная государственная программа по противоминной деятельности и разминированию территорий отсутствует.

Создание нормативно-правовой и нормативно-технической базы должно стать одним из первых пунктов программы по противоминной деятельности.

Система аккредитации организаций и операций по разминированию

Система аккредитации является процедурой, посредством которой организация по вопросам противоминной деятельности официально признается компетентной и способной планировать и осуществлять противоминную деятельность безопасным, эффективным и результативным образом и управлять такой деятельностью.

Для создания и внедрения системы аккредитации устанавливаются следующие руководящие принципы:

- заявитель на аккредитацию должен обладать определенной квалификацией;
- аккредитация предоставляется организации по разминированию только до тех пор, пока она соответствует стандартам IMAS или национальным стандартам;
- аккредитация операций предоставляется только аккредитованным организациям по разминированию и их подразделениям.

Орган по аккредитации должен иметь документацию, где определяются его обязанности, методы, применяемые в процессе аккредитации и область его деятельности.

При аккредитации необходимо рассмотреть следующие вопросы, связанные с:

- 1) организационной структурой подразделения (подразделений), включая их систему материально-технического снабжения;
- 2) профессиональной квалификацией (квалификацией, подтвержденной официальными свидетельствами, и опытом его оперативного и вспомогательного персонала);
- 3) оснащенностью оборудованием (рабочими характеристиками и состоянием оборудования);
- 4) постоянно действующими инструкциями (SOPs);
- 5) процедурами и методами в области безопасности и гигиены труда (БГТ) на рабочих местах;
- 6) предыдущей аккредитацией, которая демонстрирует эффективность оперативного потенциала подразделения.

Система управления и координации в области противоминной деятельности

В соответствии с международными стандартами IMAS 01.10-IMAS 14.20 ответственность за все стадии и аспекты программы противоминной деятельности в пределах национальных границ, включая разработку национальных стандартов деятельности, связанной с разминированием, постоянно действующих инструкций и директив, несет Национальный орган по вопросам противоминной деятельности.

В соответствии с IMAS 01.10 руководство противоминной деятельностью в государстве осуществляет центр противоминных

операций (ЦПМО), который осуществляет национальную программу противоминной деятельности и выполняет следующие функции:

1) координирует или планирует все противоминные мероприятия в пределах своей сферы ответственности;

2) оказывает консультативную техническую помощь национальному органу по вопросам противоминной деятельности (НОПМД);

3) ведет документацию и базы данных, касающиеся противоминной деятельности;

4) осуществляет аккредитацию в области противоминной деятельности;

5) производит расследование несчастных случаев и инцидентов, имеющих отношение к противоминной деятельности.

Определение организаций исполнителей

Согласно IMAS 07.10 деятельность по разминированию могут осуществлять международные, национальные, коммерческие, неправительственные организации и военные.

Национальные организации должны действовать в соответствии с национальными стандартами и SOP; а также иметь лицензию на проведение противоминной деятельности.

Обеспечение оборудованием и техническими средствами

Вопросы приборно-технического обеспечения противоминной деятельности определяются следующими основными стандартами IMAS:

IMAS 03.10 - Руководство по закупкам противоминного оборудования.

IMAS 03.20 - Процесс закупок оборудования.

IMAS 03.30 - Руководство по вопросам проведения исследований в области разработки противоминной технологии.

IMAS 03.40 - Испытания и оценка противоминного оборудования.

IMAS 09.10 - Требования в области очистки территории от мин.

IMAS 09.20 - Инспекция разминированных территорий, руководящие принципы применения методов отбора проб.

IMAS 09.30 - Обезвреживание взрывоопасных предметов.

IMAS 09.50 - Оборудование разминирования.

Следует выделить ряд требований, которые должны быть учтены при разработке национальных стандартов противоминной деятельности в области приборно-технического обеспечения:

- должны быть установлены руководящие принципы процессов материально-технического обеспечения и обоснованы требования к технологиям и оборудованию, применяемым для противоминной деятельности;
- определен процесс оснащения оборудованием для противоминной деятельности на всех его стадиях, включая анализ и изучение потребностей в оборудовании, технико-экономическое обоснование, разработку, испытания и оценку, утверждение, сертификацию, а также приведены примеры основной документации, которая поддерживает процесс приобретения;
- раскрыты принципы и основы процессов исследования в области оборудования и технологий для противоминной деятельности.
- обеспечено руководство для проверки качества очистки территории от мин и НВБ методом выборочного контроля;
- регламентированы действия по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, которые включают обнаружение, идентификацию, полевую оценку, приведение в безопасное состояние, утилизацию и ликвидацию неразорвавшихся боеприпасов.

Испытания и оценка оборудования для гуманитарного разминирования

Международная Программа Испытаний и Оценки для Гуманитарного Разминирования (International Test and Evaluation Programme for Humanitarian Demining ITER). ITER поддерживается ООН и представляет собой глобальную сеть испытаний и оценок, предоставляющую возможности для выполнения научно обоснованных испытаний и оценки эффективности и соответствия всех типов систем оборудования и методов целям гуманитарного разминирования.

ITER программа - первый пример движения к разработке международных научно-исследовательских (R&D) стандартов для деятельности, связанной с разминированием. Она поддерживается европейским органом стандартов CEN (Европейским комитетом по стандартизации) и его рабочей группой (WG) 126. Эти технические

стандарты не должны ограничивать передовое оборудование обнаружения, предполагается их широкое применение в пределах R&D деятельности, связанной с разминированием, и в перспективе - включение в IMAS.

Организация системы подготовки в соответствии с требованиями к квалификации персонала в области гуманитарного разминирования

Требования к квалификации персонала, выполняющего операции по разминированию, устанавливаются стандартом CWA 15564:2005 - EOD competency standards (Стандарты квалификации по обезвреживанию взрывоопасных предметов). Соглашения рабочей группы (CEN Workshop Agreements - CWA), которые являются добровольными стандартами преимущественного применения, выпущены Европейским Комитетом по Стандартизации (European Committee for Standardization CEN) в сотрудничестве с ООН и GICHD (Женевский Международный Центр Гуманитарного разминирования).

CWA 15564 определяет три уровня квалификации персонала, в зависимости от сложности решаемых задач, а также формирует требования, которым должен соответствовать персонал определенной квалификации.

Разработка постоянно действующих инструкций (SOPs) в соответствии с требованиями IMAS

Национальные постоянно действующие инструкции определяют предпочтительный, или установленный в настоящее время, метод проведения эксплуатационной задачи, или деятельности.

Постоянно действующие инструкции (SOPs) - подробные процедуры, установленные каждой организацией, осуществляющей деятельность, связанную с разминированием, для ее собственной программы разминирования. Общие требования к составу SOPs содержатся в TN 07.30 / 01 (Документация по Аккредитации). Они предусматривают требования к квалификации и обязанностям персонала, состав используемых инструментов, приспособлений и защитного снаряжения для выполнения различных операций, порядок действий при выполнении обнаружения, раскопок закопанных мин, извлечения, уничтожения ВОП. Кроме того, SOPs должны содержать указания по методам обследования заминированных районов, в том числе с использованием

миноискателей и минно-розыскных собак, представления их результатов, отчетности, а также транспортированию и хранению взрывчатых веществ. Обязательными являются требования безопасности. Медицинское сопровождение операций, отчетность по несчастным случаям, требования к контролю качества и порядок передачи очищенной территории также должны быть отражены в SOP.

SOPs содержат список всех инструкций и национальных стандартов, на основании которых они разработаны.

Обеспечение безопасности персонала

Основным принципом управления противоминной деятельностью является требование обеспечения безопасных условий труда.

Вопросы безопасности персонала рассматриваются в стандартах IMAS 10.10 - 10.60 и охватывают:

- 1) IMAS 10.10 БГТ – Общие требования.
- 2) IMAS 10.20 БГТ – Безопасность на участке, где производится разминирование.
- 3) IMAS 10.30 БГТ – Личное защитное снаряжение (ЛЗС).
- 4) IMAS 10.40 БГТ - Медицинская помощь организациям по разминированию.
- 5) IMAS 10.50 БГТ – Хранение, транспортирование взрывчатых веществ и обращение с ними.
- 6) IMAS 10.60 БГТ - Уведомление об инцидентах при разминировании и их расследование.

Перечисленные выше стандарты IMAS или соответствующие национальные стандарты противоминной деятельности должны определять базовый уровень, который должен быть достигнут по вопросам, связанным с безопасностью и гигиеной труда.

Создание системы информационного обеспечения противоминной деятельности

Для эффективного управления противоминными программами требуется точная, надлежащая и своевременная информация. Система управления информацией в области противоминной деятельности (СУИПМД) является программным обеспечением по управлению данными для применения в противоминных центрах на

национальном и местном уровнях. В рамках этой системы реляционная база данных сочетается с применением географической информационной системы (ГИС). Эта система была разработана в целях создания механизма для своевременного сбора, обработки и распространения соответствующей информации на „полевом” уровне и на уровне руководящих структур.

Организация системы отчётной документации по противоминной деятельности

Согласно статье 7 Конвенции о запрещении мин [1] каждая страна-участница должна подготовить ежегодный доклад-отчет, охватывая предыдущий календарный год, и предоставлять его Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций не позднее 30 апреля каждого года. Также с целью дополнения этих докладов был создан Доклад “Всемирный минный мониторинг” (Landmine Monitor) с учетом потребности в независимой отчетности и оценке. Landmine Monitor— инициатива МКЗНМ (Международная компания за запрет наземных мин) в сфере исследования и мониторинга, которая фактически осуществляет наблюдение за режимом выполнения Конвенции о запрещении мин [1]. МКЗНМ контролирует и представляет отчет в вопросах выполнения и соблюдения странами-участницами положений Договора о запрете мин. То есть, оценивается масштабность отклика международной общественности на гуманитарную проблему, вызванную наземными минами и взрывоопасными пережитками войны [6].

Одним из основных инструментов по стратегическому управлению выполнением Оттавской конвенции являются национальные стандарты противоминной деятельности.

Проблема создания национальных стандартов

В рамках создания системы гуманитарного разминирования необходимо рассмотреть проблему создания национальных стандартов противоминной деятельности.

В соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности IMAS и в интересах государства Национальный орган по разминированию должен подготовить и издать национальные стандарты и обеспечить руководящие принципы по всем вопросам

противоминной деятельности, исходя из существующих в Украине проблем в данной области с учетом национальной специфики.

Стандарты IMAS были разработаны в соответствии с рекомендациями и процедурами, содержащимися в Системах ИСО по контролю качества (ИСО 9001:2000) и в Системах ИСО по управлению рисками (Руководство ИСО 51). Элементы этих систем содержатся в большинстве стандартов IMAS, что превращает сами эти стандарты в комплексную систему управления рисками и качеством.

Основной целью разработки национальных стандартов противоминной деятельности является повышение уровня безопасности и эффективности противоминной деятельности путем предоставления руководящих указаний, установления принципов и, в некоторых случаях, определения национальных требований и технических соглашений. Стандарты должны стать инструментом, который сможет информировать участников противоминной деятельности о национальном нормативном обеспечении, а так же о существующих международных правилах, конвенциях и договорах, которые оказывают воздействие на противоминную деятельность, в частности, о тех актах, которые касаются основных прав человека, требований в отношении разминирования, маркировки опасных участков и общих вопросов безопасности.

Стандарты должны обеспечить содействие разработке постоянно действующих инструкций организаций разминирования (SOPs). При этом следует отметить, что методы и требования в части противоминной деятельности определяются именно в SOPs, национальных и отраслевых правилах, инструкциях и кодексах сложившихся правил.

Руководящие принципы разработки и применения национальных стандартов противоминной деятельности заключаются в следующем:

- обеспечение разработки и выполнения государственной программы противоминной деятельности;
- стандарты должны обеспечивать защиту тех, кто подвергается наибольшему риску;
- создание национального потенциала в области разработки, поддержания на надлежащем уровне и применения соответствующих стандартов противоминной деятельности;

- соответствие международным стандартам противоминной деятельности;
- соблюдение положений международных конвенций и договоров.

Национальные стандарты противоминной деятельности создаются на основе IMAS, но возможны отличия в наименованиях глав, составе стандарта. Кроме того, Национальные стандарты так же могут иметь отличия в связи с отображением в них противоминной деятельности конкретной страны. Национальные стандарты требуется периодически пересматривать, чтобы гарантировать их актуальность и согласованность с IMAS и национальным законодательством.

Проведенный нами научный анализ показал, что разрабатываемые национальные стандарты противоминной деятельности должны охватывать широкий круг проблем, а также разрабатываться в соответствии с IMAS и с учетом национальной специфики по следующим категориям: общие международные стандарты и директивы; менеджмент, аккредитация и мониторинг; оценка риска и обследование; обезвреживание мин и неразорвавшихся боеприпасов; безопасность и гигиена труда [5].

Принимая во внимание важность вопроса создания и развития нормативной базы в области противоминной деятельности, с нашей точки зрения, необходимо проведение целого комплекса работ, направленного на развитие национальной стандартизации и сертификации в области противоминной деятельности.

Национальные стандарты, определяющие требования по основным аспектам противоминной деятельности и являющиеся основой нормативной базы, важны для всех субъектов отношений в этой области, в первую очередь для тех организаций и предприятий, которые занимаются вопросами противоминной деятельности.

Как отмечено «Международной кампанией за запрещение противопехотных мин» в своем ежегодном информационно-аналитическом докладе “Всемирный минный мониторинг” (Landmine Monitor), у Украины на сегодняшний день отсутствует официальная государственная программа по противоминной деятельности и разминированию территорий [6]. В связи с не полностью сформированной нормативной базой, регламентирующей противоминную деятельность, можно выделить следующие проблемы,

требующие решения при разработке Национальных стандартов противоминной деятельности:

- отсутствие законодательной базы в области противоминной деятельности;
- отсутствие единого национального органа, уполномоченного развивать противоминную деятельность;
- отсутствие технологий очистки территорий от взрывоопасных предметов в соответствии со стандартами IMAS [7];
- иные факторы организационного характера.

Таким образом, задача национальных стандартов в области противоминной деятельности - это создание основы для взаимодействия между международными организациями, национальными органами и организациями по противоминной деятельности.

Представляется целесообразным параллельно с деятельностью по стандартизации в области противоминной деятельности проведение активной научно-исследовательской работы, результаты которой могут быть использованы при разработке эффективных SOPs.

Примером такой работы является исследование теоретических основ приборного, технологического и методического обеспечения гуманитарного разминирования, которое проводится в настоящее время в НИПКИ “Искра”, г. Луганск, Украина.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and transfer of the Anti-Personnel Mines and on their Destruction). Осло, 18 сентября 1997 года.
2. Международно-правовые аспекты гуманитарного разминирования применительно к Украине./ Власова А.А., НИПКИ “Искра”, - Луганск, 2006. – 11 с.: ил. - Библиогр.: 7 назв. - Рус. - Деп. в ГНТБ Украины. 16.10.06. №58- Ук 2006
3. О нормативно-правовом обеспечении деятельности связанной с гуманитарным разминированием в Украине./ Власова А.А., НИПКИ “Искра”, - Луганск, 2006. – 7 с.: ил. - Библиогр.: 7 назв. - Рус. - Деп. в ГНТБ Украины. 16.10.06. №57- Ук 2006
4. Проблема разработки нормативно – технического обеспечения противоминной деятельности / Логунова Г.Л.; Бигвава В.А.; НИПКИ «Искра». - Луганск, 2006. – 20 с.: ил. - Библиогр.: 5 назв. – Рус.. - Деп. в ГНТБ Украины. 30.10.06, №79 – Ук2006.
5. Некоторые проблемы создания нормативно-технической документации по противоминной деятельности в Украине / Кобзева

И.Н., Логунова Г.Л.; НИПКИ “Искра” – Луганск, 2007. – 10с.: ил. – Библиогр.: 9 назв. - Рус. - Деп. в ГНТБ Украины

6. Landmine Monitor Report. Ukrainian. 2006, <http://icborg/lm/2006/ukrai.ua.html>.
7. Бигвава В.А., Беликов А.С., “Мониторинг минной опасности – одна из составляющих безопасности жизнедеятельности населения Украины”, // матеріали II міжнародної науково – практичної конференції “Безпека життєдіяльності людини як умова сталого розвитку сучасного суспільства” / Придніпровська державна академія будівництва та архітектури / Дніпропетровськ – червень 2007г. – С.216-221.